**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
филиала ПАО «МРСК Сибири»-  
«Горно-Алтайские электрические сети»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc48209960)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc48209961)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc48209962)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc48209963)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc48209964)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc48209965)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 10](#_Toc48209966)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 13](#_Toc48209967)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 16](#_Toc48209968)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов** 18](#_Toc48209969)

[**4.1.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 19](#_Toc48209970)

[**4.1.2.** **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)** 35](#_Toc48209971)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 38](#_Toc48209972)

[**4.3.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 40](#_Toc48209973)

[**4.4.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 48](#_Toc48209974)

[**4.5.** **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО** 50](#_Toc48209975)

[**4.6.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 50](#_Toc48209976)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – регулируемая организация, филиал «ГАЭС») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Алтай, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в регулирующий орган – Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» |
| Юридический и почтовый адрес | 649 100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков,15 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – филиал ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС», филиал «ГАЭС») при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования № 1178), «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04.2012 №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

На основании п. 12 Правил № 1178 письмом от 26.04.2018 № 1.11/11/1236-исх. Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» было направлено Заявление о корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год, принятой при установлении долгосрочных параметров регулирования на основании Приказа Комитета по Тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017 года «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Материалы, обосновывающие предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» на 2019 год, признаны Комитетом достоверными.
* Расчетные и обосновывающие материалы, а также формы представления предложения филиала «ГАЭС» на 2019 год признаны Комитетом соответствующими нормативно – методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Комитетом проведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала «ГАЭС», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала «ГАЭС» за 2016 и 2017 годы. При этом, в Экспертном заключении Комитетом не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации, также не указаны причины изменения финансовых показателей.
* В Экспертном заключении отсутствует анализ технико-экономических показателей. В соответствующем разделе приведена динамика изменений фактических и плановых балансовых показателей (абсолютные и относительные потери электроэнергии и мощности, поступление электроэнергии и мощности в сеть) за 2016-2019 годы, без определения причин таковых изменений. В приложении №7 к Экспертному заключению приведена динамика выручки по составляющим фактических и плановых расходов филиала «ГАЭС» за 2017 – 2019 годы так же без соответствующего анализа.
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме.
* В экспертном заключении не приведен анализ причин отклонений фактических значений от утвержденных по статьям затрат и результатов деятельности за 2017 годы, необходимых для расчета корректировки НВВ на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. Не указано, на основании каких документов экспертами Комитета сделаны выводы об экономической обоснованности фактических значений расходов, принятых для определения указанных корректировок НВВ.
* В экспертном заключении отсутствует обоснование и расчет величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, исключенной из НВВ организации на 2019 год. Поскольку Комитетом в Экспертном заключении предложено данную величину включить в НВВ филиала «ГАЭС» в последующие периоды регулирования, допустимо предположить, что Комитетом применен механизм «сглаживания» НВВ, не предусмотренный при применении в отношении регулируемой организации метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.
* В Экспертном заключении не отражен расчет необходимой валовой выручки сетевой организации на оплату потерь на 2019 год. Не проведен анализ динамики фактических и плановых расходов на оплату потерь в электрических сетях филиала «ГАЭС», не указаны причины отклонений.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета), Исполнитель отмечает отсутствие достаточного объема документов, подтверждающих понесенные филиалом «ГАЭС» расходы в 2017 г., и обосновывающих плановые расходы на 2019 год.

По части статей в рамках первоначального предложения филиалом «ГАЭС» не представлен полный комплект обосновывающих материалов, которые были направлены позднее. Исполнитель отмечает, что отсутствие в рамках первоначальной заявки обосновывающих материалов ставит под сомнение заявленный уровень и, может привести к рискам исключения Комитетом расходов по статье, в связи с недостаточной документальной обоснованностью первоначального предложения.

Подробные рекомендации по составу дополнительных материалов даны далее в рамках постатейного анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

При проведении экспертизы Исполнителем были проанализированы материалы и документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» за 2017-2019 г. при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в границах Республики Алтай в рамках долгосрочного периода регулирования на 2018-2022 г., в том числе при корректировке НВВ на 2019 год.

Исполнителем проведен сравнительный анализ балансов электрической энергии (мощности), представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в рамках рассмотрения дел об утверждении тарифов и принятых Комитетом, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2019 год, на основе динамики фактических и плановых показателей за предыдущие периоды.

Так же проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Алтай на 2019 год (далее- Сводный прогнозный баланс), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

На основе анализа документов и материалов, направленных в Комитет для корректировки НВВ на 2019 г. и представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» Исполнителем установлено, что:

* Представленные формы 46-ЭЭ в электронном и сканированном виде за 2017-2018 годы (в том числе по месяцам и в целом за год) имеют расхождения в числовых значениях;
* При заполнении форм Порядка формирования сводного прогнозного баланса №53-Э/1 и Методических указаний №20-Э/2 допускаются опечатки в значениях, копируются значения с предыдущих периодов регулирования;
* При формировании прогнозного баланса электроэнергии на 2019 год (Таблица П.1.4) филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» учтен отпуск электрической энергии в сеть от ООО «Авелар Солар Технолоджи» (от солнечных электростанций в Кош-Агачском и Усть-Канском районах) в размере 24,221 млн. кВт\*ч.;
* Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при формировании прогнозного баланса электрической энергии на 2019 год, применял долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 год, а именно потери электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в размере 16,84% (долгосрочные параметры утверждены Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017 год).

Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом соблюдены требования действующего законодательства при формировании балансовых показателей на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

По материалам предоставленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры регулирования – уровень потерь электрической энергии на период 2018 – 2022 годы, утвержденные Комитетом по Тарифам определены в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178.

Объемы полезного отпуска в границах «котла» в фактических показателях превышают утвержденные объемы полезного отпуска. Так в 2017 году фактический показатель превысил утвержденный на 2,7%, а в 2019 году эта разница составила 3,4%.

Исполнитель, рекомендует филиалу «ГАЭС» в дальнейшем, для снижения расхождений между прогнозным и фактическим балансом электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», при выполнении мероприятий в соответствии с п. 6.3.3 СО 3.214/0-02, проводить уточнение отпуска электроэнергии в сеть от ООО «Авелар Солар Технолоджи» на регулируемый период.

Необходимо отметить, что при анализе заключений Комитета по тарифам Республики Алтай на 2018 и 2019 годы существуют расхождения в аналогичных показателях, отраженных в анализе Комитета:

* В заключении Комитета на 2019 г. (таблица 10) приведены фактические показатели баланса за 2016 г., которые отличаются от значений, приведенных за аналогичный период в Заключении Комитета на 2018 г. (таблица 7 и 10), а именно:
* относительное значение потерь электрической энергии – 17,13% (таблица 10 Заключения Комитета на 2019 год), вместо 16,84% (таблица 7 и 10 Заключения Комитета на 2018 год);
* абсолютное значение потерь электрической энергии – 92,48 млн. кВт\*ч (таблица 10 Заключения Комитета на 2019 год), вместо 90,96 млн. кВт\*ч (таблица 7 и 10 Заключения Комитета на 2018 год), разница составляет 1,52 млн. кВт\*ч;
* поступление электрической энергии в сеть 539,965 млн. кВт\*ч, соответствует фактическим данным за 2016 год 539,965 млн. кВт\*ч.

Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом соблюдены требования действующего законодательства при формировании балансовых показателей на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

По материалам, предоставленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры регулирования – уровень потерь электрической энергии на период 2018 – 2022 годы, утвержденные Комитетом по Тарифам, определены в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 30.09.2014 №674 и п.40(1) Основ Ценообразования №1178.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» 2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов.

Расчет НВВ на содержание в 2019 году для регулируемой организации выполняется Комитетом с учетом ПРi-1, где ПРi-1 - это подконтрольные расходы, установленные Комитетом в 2018 году, являющимся базовым (первым) годом долгосрочного периода регулирования.

Исполнителем выполнен анализ расчетов базового уровня подконтрольных расходов, установленных Комитетом на 2018 год.

Согласно п.12 Методических указаний № 98-э, при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

В соответствии с анализом, проведенным Исполнителем в разделе 4.1.1. «Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов», Исполнитель отмечает следующее:

* При определении значения базового уровня подконтрольных расходов организации на 2018 год, Комитетом исключены расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в полном объеме (21 011,98 тыс. рублей), без надлежащего анализа.
* По оценке Исполнителя при определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год Комитетом необосновано занижен экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов на 993,89 тыс. рублей.
* Долгосрочный параметр регулирования – базовый уровень подконтрольных расходов определен Комитетом с применением Методических указаний № 98-э и № 421-э в размере 458 950,22 тыс. руб., при этом применение Методических указаний № 421-э для определения базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», по мнению Исполнителя, не обосновано. Подробная позиция изложена в разделе «Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год».
* Применение Комитетом формулы для определения подконтрольных расходов 2019 года соответствует Методическим указаниям №98-э.
* Количество активов определено на основании паспортов электросетевого оборудования за 2017-2018 (ожид.) годы с учетом расчетов на плановый период в таблицах форм П2.1-2.2 Методических указаний №20-э/2. Рост к утвержденному на 2018 год показателю составил 3%.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

2019 год является вторым годом очередного пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети».

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018-2022 годы» с применением метода долгосрочной индексации на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 458,95 млн. руб.

Базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный Комитетом для Филиала «ГАЭС» на 2018 год, не пересматривался.

При этом, на основании предписания ФАС России от 15.03.2018 г. №СП/16886/18 Комитетом в срок до 10.07.2018 г. должен был быть осуществлен пересмотр тарифно – балансовых решений, принятых в отношении филиала «ГАЭС» на 2018 год, в части корректировки необходимой валовой выручки по итогам прошлых периодов.

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Комитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Основные отклонения значений, принятых Комитетом на 2018 год, от предложенных филиалом «ГАЭС», сложились по следующим статьям затрат:

* «Материальные затраты» в сумме 34 427,78 тыс. рублей;
* «Расходы на оплату труда» в размере 79 093,73 тыс. рублей;
* «Ремонт основных фондов» в размере 12 294,98 тыс. рублей;
* «Прочие расходы» в размере 37 701,74 тыс. рублей.

**МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 год не представлена информация о расчете затрат по составляющим расходам данной подстатьи.

Поскольку по расчетам экспертов Комитета сумма затрат по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» составила 33 487,89 тысяч рублей, что превышает предложение организации на 2018 год в размере 33 216,69 тысяч рублей, на 2018 год Комитет, как указано в Экспертном заключении, принял величину, соответствующую предложению организации (или 30 210,27 тысяч рублей с учетом рейтинга эффективности).

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

* В предложениях, размещенных на сайте организации, а так же в расчете НВВ на 2018 год, приложенных к заявлению об установлении тарифов на 2018 год, сумма расходов по данной статьей указана в размере 85 295,21 тыс. рублей, из которых:
  + - Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент и топливо – в размере 51 772,33 тыс. рублей (в том числе, расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» - в размере 330 тыс. рублей);
    - Работы и услуги производственного характера - в размере 33 522,88 тыс. рублей (в том числе, расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» - в размере 12 тыс. рублей).
* При этом в представленных обосновывающих материалах отсутствует сводный расчет расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на заявленную сумму.
* При анализе ОСВ за 2016 год по составляющим расходов статьи «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» были выявлены расходы, относящиеся к деятельности по технологическому присоединению и реализации инвестиционной программы.
* При анализе пояснительных записок к расчетам расходов к заявке филиала «ГАЭС» на 2018 год было выявлено, что в записках отсутствуют ссылки на НПА и внутренние распорядительные документы, на основании которых или в соответствии с которыми в пояснительных записках должны быть рассчитаны нормативные расходы будущих периодов, утвержденные ответственными лицами Организации.
* Как уже было указано ранее, в соответствии с Основами ценообразования №1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.п.)

Для обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* При заключении договоров по факту проведения конкурсных процедур включать в содержание договора основания для его заключения, с указанием наименования документа о результатах конкурсных процедур, его номера и дату составления.
* При подготовке пояснительной записки к расчету расходов по статье затрат «Материальные расходы», при обосновании расходов на содержание и ремонт, указывать конкретные объекты, на которые планируются материальные затраты, с указанием их обязательных атрибутов (инв. номер, учетный номер, адрес нахождения и диспетчерское наименование).
* По факту списания материальных затрат в производство, в расшифровках по статьям затрат, представляемых в органы тарифного регулирования в формате карточек счетов и ОСВ из программы SAP ERP, производить выгрузку данных по видам деятельности отдельно по статьям расходов, для исключения возможности двойного учета расходов.
* В обоснование расходов организации по статье «Работы и услуги производственного характера» представлены договоры на оказание энергосервисных услуг с ООО «Наратайэнерджи» и   
  АО «Алтайэнергосбыт», заключенные сроком на 5 лет, в сумме энергосервисных услуг на 2018 год – 29 529 тыс. руб. Финансирование указанных договоров не является производственной необходимостью и должно осуществляться из экономии денежных средств на оплату потерь электрической энергии, либо экономии по другим статьям расходов, размер которой рассчитан в рамках энергосервисного договора, подтвержден необходимыми документами и согласован органами тарифного регулирования в рамках программы снижения издержек или повышения энергетической эффективности регулируемой организации на соответствующий период.

**РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА**

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

* Согласно формам статистической отчетности за 2016 год (П-4) среднесписочная численность работников филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» сложилась в количестве 485,98 человек (для упрощения расчета произведено округление до 486 человек).

Учитывая тот факт, что среднесписочная численность регулируемой организации, а также штатная численность существенно ниже нормативной, Исполнителем принята в расчет дополнительная численность в размере 37 человек, согласованная письмом Министерства регионального развития Республики Алтай от 07.12.2017 №7991 для филиала «ГАЭС» на 2017-2018 годы.

С учетом изложенного, Исполнитель рекомендует внимательнее относится к заполнению отчетных форм, а так же предоставлять в составе тарифной заявки дополнительную информацию по обоснованию расходов на оплату труда (давать расшифровки по каждому счету бухгалтерского учета (08, 20, 23, 25,26, 70, 44, 91), предоставлять расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента, расшифровки начисления заработной платы (с указанием видов начислений, и данных по работникам) за истекший период).

**ПРОЧИЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ**

В данном разделе отчета Исполнителем проанализированы и представлены выводы и рекомендации по следующим статьям расходов филиала «ГАЭС»:

* Ремонт основных фондов
* Оплата работ и услуг сторонних организаций, в т.ч.:
* Расходы на услуги связи;
* Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства;
* Расходы на юридические и информационные услуги;
* Расходы на аудиторские и консультационные услуги;
* Транспортные услуги;
* Прочие услуги сторонних организаций;
* Расходы на командировки и представительские;
* Расходы на подготовку кадров;
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и ТБ;
* Расходы на страхование;
* Другие прочие расходы, в том числе услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России;
* Расходы на электроэнергию на собственные нужды;
* Подконтрольные расходы из прибыли.

**Ремонт основных фондов**

Указанная статья расходов включает в себя расходы на приобретение материалов для выполнения плановых ремонтных работ, выполнения ремонтов с привлечением подрядных организаций, ремонтов, выполняемых собственными силами.

По результатам анализа представленных материалов и документов по статье расходов на ремонты основных фондов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в 2018 году Исполнитель отмечает следующее.

* В представленных документах отсутствует Пояснительная записка филиала «ГАЭС» по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Отсутствуют дефектные ведомости и расчеты в потребности материалов по объектам ремонтной программы, что так же не позволяет в полной мере оценить корректность представленного расчета расходов на выполнение ремонтной программы в 2018 году;
* Представленные локально-сметные расчеты выполнены не по объектам ремонтной программы регулируемой организации, утвержденной по РЭС на 2017 – 2022 годы, отдельные сметные расчеты на ремонт строений и помещений можно идентифицировать по объекту проведения ремонтов, однако в сметном расчете не представлен адрес размещения объекта и данные о его принадлежности к филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».
* Перспективные планы ремонтных работ по объектам содержат наименование объектов по РЭС филиала «ГАЭС», их основные характеристики, но не содержат данных о трудо-затратах, финансовых потребностей мероприятий, учтенных в планах, что в целом не позволяет оценить затраты по данной статье расходов.
* При выборочной проверке данных ОСВ по затратам на материалы для выполнения ремонтов в 2017 году, не установлено соответствие наименований материалов, приобретенных по договорам поставки материалов для ремонтов, и наименований, представленных в ОСВ.
* Существуют расхождения в показателях затрат на ремонты в 2016 году, представленных регулируемой организацией для целей тарифного регулирования в обоснование фактических расходов. Так в отчетной форме 1.6. Расшифровка расходов субъектов естественных монополий за 2017, которая формируется по данным бухгалтерской отчетности раздельно по видам деятельности в соответствии с учетной политикой ПАО «МРСК Сибири», в столбце 12 представлены показатели за 2016 год. Суммарные расходы на ремонты по данным формы составили 88 631 тыс. руб., из которых 41 679 тыс. руб. отнесены на оплату труда, а 46 952 тыс. руб. – это расходы на материалы для ремонтов, услуги подрядных организаций и прочие расходы на ремонты. Вместе с тем, в таблице «Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала «ГАЭС» фактические затраты на ремонты указаны в сумме 89 236 тыс. руб., из них хоз. способом – 36 748,5 тыс. руб., 2 539,4 тыс. руб. – выполнены подрядным способом. В отчете филиала «ГАЭС» по форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат за 2016 г., который публикуется на официальном сайте раскрытия информации в соответствии с Постановлением Правительства №24 от 21.01.2004 г., затраты на ремонты указаны в сумме 39 103,27 тыс. руб. Учитывая изложенное, Исполнитель рекомендует разработать единые подходы к формированию отчетных показателей различных форм отчетности, и в случае различия подходов к заполнению отчетных форм представлять соответствующие пояснения в записках к тарифной заявке.

Вместе с тем, для достаточного обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* Составлять планы ремонтных работ на будущий период на основании дефектных актов осмотра объектов, справочной литературы и методических рекомендаций, утвержденных внутренними распорядительными документами филиала «ГАЭС»;
* В планы ремонтных работ включать примечания и основания для проведения ремонтных работ, со ссылками на нормативные источники;
* При составлении локальных-сметных расчетов выполнять их по конкретному объекту плана ремонтов, с указанием инвентарного учетного номера, адреса объекта и основываться на дефектные акты при составлении плана ремонтных мероприятий по объекту;
* В случае, когда набор ремонтных мероприятий по объекту типовой, необходимо указывать или прикладывать типовую карту регламентных ремонтных мероприятий с указанием нормативов использования материалов и обязательного перечня работ, входящего в мероприятие. Для оценки стоимости типовых мероприятий плана ремонтов возможно использовать локально-сметные расчеты, выполненные в специализированных программных продуктах, осуществляющих сбор и агрегирование информации по строительным расценкам, и аналогичным работам.

**Оплата работ и услуг сторонних организаций**

Исполнитель при анализе данной статьи затрат основывался на принципах существенности отклонений в показателях, заявленных для регулирования филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», и показателей, принятых Комитетом по данным статьям затрат для расчета необходимой валовой выручки филиала «ГАЭС» при установлении тарифов на передачу электроэнергии на 2018 год.

В результате анализа документов и материалов, представленных в обоснование фактических и плановых расходов по статье затрат «Оплата услуг сторонних организаций», Исполнитель отмечает следующее.

* В материалах тарифной заявки не представлены копии внутренних распорядительных документов и положений по использованию видов связи, нормативах использования связи в регулируемой организации и структурных подразделениях с закрепленным списком должностных лиц;
* В пояснительных записках по статьям расходов на услуги связи не приведены расчеты нормативов использования услуг связи должностными лицами филиала «ГАЭС» для обеспечения производственных процессов.

Исполнитель рекомендует при подготовке обосновывающей документации на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода по статьям расходов на услуги связи, в пояснительных записках проводить соответствующие расчеты нормативов расходов на услуги связи, основанные на внутренних распорядительных документах филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», закрепляющих основные правила, нормативы и положения по использованию корпоративных видов связи, включая почтовую.

Так же, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» представлять в составе обосновывающих документов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода копии договоров, заключенных по результатам торгов и конкурсных процедур с поставщиками услуг, в соответствии с требованиями п. 29 Основ ценообразования № 1178. В подтверждение фактических расходов представлять акты оказанных услуг к таким договорам, счета-фактуры и иные документы, подтверждающие факт затрат в отчетном периоде.

**Расходы на командировки и представительские**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период - 2018 год для подтверждения расходов по статьям затрат.

По результатам анализа необходимо отметить следующее.

* Заявленная филиалом «ГАЭС» величина расходов выше на 5 134,99 тыс. руб. утвержденного Комитетом показателя на 2018 год.
* Гарантии работникам регулируемой организации, связанные с направлением в служебные командировки, другие служебные поездки, определяются локальным нормативным актом филиала – СО 5.044 «Служебные командировки».
* Документы, представленные филиалом «ГАЭС» в обоснование затрат по указанным статьям расходов на 2018 год, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы.
* Минимальная норма суточных расходов персонала в командировках в переделах РФ, установленная приказом филиала «ГАЭС», не превышает максимальный размер суточных, определенный налоговым кодексом РФ.

Исполнитель выполнил оценку расходов по данной статье затрат исходя из представленных документов и фактических расходов, понесенных и обоснованных филиалом «ГАЭС» за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 и 2018 годы. По расчету Исполнителя затраты по данной статье в 2018 году составят 7 852,21 тыс. руб., что выше установленного Комитета размера расходов на 880,50 тыс. рублей.

**Расходы на подготовку кадров**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* В представленных материалах и документах отсутствуют копии Приказов филиала «ГАЭС» об утверждении заявленных планов обучения и Приказов о направлении работников на обучение.
* Для подтверждения факта обучения с присвоением соответствующей квалификационной группы, аттестации на соответствие требованиям безопасности эксплуатации электроустановок Исполнитель рекомендует прикладывать копии аттестационных документов, подтверждающих обучение должностного лица филиала «ГАЭС», документов о соответствии квалификационным требованиям, сертификаты и т.п.

Исполнитель выполнил оценку расходов по данной статье затрат исходя из представленных документов и фактических расходов, понесенных и обоснованных регулируемой организацией за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 и 2018 годы. По расчету исполнителя затраты по данной статье в 2018 году составят 1 646,32 тыс. руб., что выше установленного Комитета размера расходов на 66,39 тыс. руб.

**Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Документы, представленные филиалом «ГАЭС» в обоснование затрат по указанной статье расходов на 2018 год, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы и определения расходов по данной статье затрат на регулируемый период.
* Позиция Исполнителя по учету расходов ИА в составе расходов по данной статье подробно изложена в разделе отчета «расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири». Данные расходы должны быть подтверждены документально по факту расходования средств.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать сводный расчет расходов по данной статье затрат в разрезе расходов, заявленных регулируемой организацией для учета при тарифном регулировании, для исключения возможности признания расходов экономически необоснованными при проведении экспертизы Комитетом.

**Расходы на страхование**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Документы, представленные филиалом «ГАЭС» в обоснование затрат по указанной статье расходов на 2018 год, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы и определения расходов по данной статье затрат на регулируемый период.
* Позиция Исполнителя по учету расходов исполнительного аппарата в составе расходов по данной статье подробно изложена в разделе отчета «расходы на Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири». Данные расходы должны быть подтверждены документально по факту расходования средств и подлежат исключению из расходов филиала «ГАЭС» как неподтвержденные.
* Исходя из практики тарифного регулирования, сложившейся в том числе из фактов рассмотрения спорных вопросов и вопросов о нарушении законодательства органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации при осуществлении расчетов и установлении цен (тарифов) на услуги естественных монополий, в том числе, на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организации, позиции ФАС России, изложенной в Предписании от 02.08.2017 № АГ/52859/17 (повторное Предписание от 04.09.2018 г.).

Исполнитель считает обоснованным размер расходов, подлежащих к учету в составе НВВ на 2018 год в размере расходов на страхование производственных объектов, страхования от несчастных случаев и ОСАГО.

При этом, расходы на ОСАГО должны формироваться на основании положения об использовании транспорта в филиале «ГАЭС», по объектам основным средств (автомобилям и специальной технике), которые закреплены за подразделениями филиала «ГАЭС», отвечающими за эксплуатацию, ремонт и содержание электросетевого имущества, задействованы при выполнении строительных работ при выполнении ремонтных программ филиала «ГАЭС» или используются для реализации инвестиционных – производственных программ регулируемой организации. К таким автотранспортным средствам, на пример, не относятся автомобили премиальных марок.

Исполнитель так же рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» формировать сводный расчет расходов по данной статье затрат в разрезе расходов, заявленных филиалом для учета при тарифном регулировании, для исключения возможности признания расходов экономически необоснованными при проведении экспертизы Комитетом.

**ДРУГИЕ ПРОЧИЕ РАСХОДЫ**

**Услуги по организации функционирования ЕЭС России (Услуги ПАО «Россети»)**

Во обоснование филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» представлен Договор оказания услуг по организации по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15 с истекшим сроком действия (по 31.12.2017), без дополнительных соглашений о пролонгации данного договора на период регулирования.

Филиалом «ГАЭС» в пояснительной записке указано, что распределение общей стоимости услуг по данному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири» происходит пропорционально необходимой валовой выручке.

Одновременно с этим, из таблиц по распределению стоимости услуг по указанному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири», следует, что пропорционально НВВ определены доли на услугу по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, а стоимость услуг по техническому надзору распределена равными долями на все филиалы ПАО «МРСК Сибири».

На основании изложенного Исполнитель делает вывод о недостаточном документальном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Сибири» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку качественного обоснования по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиком проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, сметных расчетов, счетов-фактур, выписок из штатного расписания и иных первичных документов бухгалтерского учета.

**Электроэнергия на хозяйственные нужды**

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Документы, представленные филиалом «ГАЭС» в обоснование затрат по указанной статье расходов на 2018 год, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы и определения расходов по данной статье затрат на регулируемый период.
* Сводная расшифровка расходов по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2018 год содержит таблицу, в которой указана величина в размере 25 512,24 тыс. руб., что отличается от данных, представленных регулируемой организацией в составе заявки на 2018 год. Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» при подготовке поясняющих и обосновывающих документов к Предложением регулируемой организации производить более качественную проверку расчетов и их описания ответственными лицами филиала «ГАЭС» для исключения неоднозначности заявленных параметров.
* При расчетах затрат по статье выполнять их по адресам потребления, для установления сооружений, строений, помещений в отношении которых производится расчет потребляемого ресурса.
* Необходимо отметить, что Договор энергоснабжения от 01.01.2009 г. заключен между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Алтайэнергосбыт», в приложении к договору представлен перечень объектов филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», далее 01.08.2009 г. к договору заключено дополнительное соглашение №1 с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС». Указанный договор был представлен филиалом «ГАЭС» в составе обосновывающих документов к тарифной заявке 2018 года. Рекомендуем предприятию проверить указанные обстоятельства и исключить их в дальнейшем для устранения неоднозначности в заявленных параметрах.
* В обоснование расходов, относящихся на Исполнительный аппарат   
  ПАО «МРСК Сибири», не представлено документов, подтверждающих экономическую и производственную обоснованность данных затрат.

**Подконтрольные расходы из прибыли**

Представленный филиалом «ГАЭС» сводный расчет на сумму 15 102,22 тыс. рублей не подтверждается предоставленными в адрес Исполнителя расшифровками, пояснительными записками и обосновывающими материалами (см далее таблицу по тексту).

Комитетом не соблюдены требования пп. 4) пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178 по проведению экспертизы заявленного предложения организации по данной статье.

С учетом изложенного и положений Коллективного договора, а также обосновывающих материалов, представленных в адрес Исполнителя, Исполнителем определена величина расходов по данной статье в размере 529,11 тысяч рублей, что на 14 573,11 тыс. рублей ниже предложения организации.

**Расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»**

По результатам анализа представленных ПАО «МРСК Сибири» материалов, Исполнитель отмечает отсутствие достаточного обоснования, подтверждающего экономическую и производственную целесообразность несения расходов, (отсутствие документов первичной бухгалтерской отчетности (реестры договоров, платежных поручений, копии договоров и первичных документов на приобретение сырья, материалов, инструментов, электрической энергии, расходов на топливо, приобретение мебели и оргтехники, их комплектующих и т.д) по таким статьям как: материальные затраты ( сырье, материалы, инструменты, запасные части, топливо и энергия, прочие материальные расходы), услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспорта, прочие работы и услуги производственного характера, амортизация офисной мебели и офисной оргтехники, налог на имущество, представительские расходы, расходы на юридические и нотариальные услуги, транспортные услуги, расходы на публичное раскрытие информации (типографские расходы), расходы на рекламу, расходы на охрану, расходы, связанные с содержанием имущества, расходы на охрану труда, расходы по подписке на периодические издания, расходы на природоохранные предприятия, расходы на прочие услуги сторонних организаций, расходы на ГО и ЧС.

По результатам проведенного анализа Исполнитель отмечает:

* что превышение величины подконтрольных расходов, определенных Комитетом, над величиной, предложенной организацией, обусловлено применением ИПЦ в размере, соответствующем Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год; и применением количества условных единиц оборудования в количестве 22 306,54 шт., на основании проведенной экспертизы состава сетевого оборудования с учетом вводов и выбытия условных единиц;
* при расчете уровня подконтрольных расходов на 2019 год Комитетом соблюдены положения Методических указаний № 98-э в части применения формулы (2).

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, а также расчет плановых затрат на прогнозные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделах 1,2 настоящего отчета). Это позволит филиалу «ГАЭС» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

### **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

Для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### 

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

Для территориальных сетевых организаций плановые значения показателей надежности определяются с учетом:

* базовых значений показателей надежности;
* значений коэффициентов максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики или условия деятельности;
* предложений территориальных сетевых организаций по плановым значениям показателей надежности с увеличенным темпом улучшений значений показателей для такой территориальной сетевой организации.

Учитывая, что позиция Комитета обоснована подробным расчетом долгосрочных параметров по показателям надежности и качества для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период 2018 – 2022 годов, которые не подлежали пересмотру Комитетом в соответствии с предписанием ФАС России от 15.03.2018 г. № СП/16886/18. Исполнитель не находит оснований для признания позиции Комитета при установлении долгосрочных параметров регулирования – уровень надежности и качества услуг на 2018 – 2019 годы, а следовательно и на 2019 год, для ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не обоснованной.

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### 

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ неподконтрольных расходов по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

**Плата за аренду имущества и лизинг**

В обоснование данной статьи филиалом «ГАЭС» не представлены первичные документы (акты, счета-фактуры, оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам), подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам.

Исполнитель отмечает, что в обоснование расходов на аренду исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» также не представлены первичные документы, подтверждающие факт затрат по договорам.

Кроме того, при анализе расшифровки сметы расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Арендная плата» выявлено, что по данной статье учтены расходы на аренду машиноместа и аренду недвижимого имущества, что не может быть признано Исполнителем экономически обоснованным в виду отсутствия обоснования производственной необходимости данных расходов для целей обеспечения деятельности по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать заявку по статье «Аренда» в соответствии с пп.5 п. 28 Основ ценообразования № 1178, включая предоставление документов, подтверждающих обоснованность заявленных расходов, в том числе по расходам (ценам), установленным в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

А также, при подготовке обоснований расходов по данной статье Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на указанных земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения.

**Налоги**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнитель отмечает следующее:

* В представленном регулируемой организацией расчете налога на недвижимое имущество на 2019 год присутствуют объекты движимого имущества;
* В представленном расчете налога на недвижимое имущество на 2019 год присутствуют объекты недвижимости, по которым истек срок полезного использования, при этом данных о проведении переоценки по таким объектам в Исполнителю для анализа не представлены, информация о переоценке так же отсутствует в инвентарных карточках объектов основных средств;
* В представленном расчете налога на недвижимое имущество на 2019 год учтены плановые вводы имущества на 2019 год.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» выполнять расчеты имущественных налогов на очередной период регулирования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178. Для определения налоговой базы по расчету налога на имущество использовать обоснованные данные бухгалтерского и налогового учета по счетам 01, 02 и инвентарные карточки основных средств по состоянию на 01.10. месяца текущего года – предшествующего регулируемому периоду, представляя их дополнительно к тарифной заявке в Комитет. При этом Исполнитель обращает внимание филиала «ГАЭС» на необходимость формирования налоговой базы по налогу на имущество без учета имущества, срок полезного использования которого истек и не восстановлен по результатам переоценки и оценки фактического состояния, данные по результатам переоценки и оценки фактического состояния объектов необходимо так же предоставлять в составе обосновывающих документов к тарифной заявке.

**Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

В обоснование представлены материалы о технологическом присоединении потребителей, датированные периодами 2010 – 2014 годов, так же представлены документы о технологическом присоединении потребителей, подписанные без даты составления. Необходимо отметить, что дата составления документа об исполнении договора технологического присоединения является обязательным атрибутом документа, подтверждающим исполнение договора. Следовательно, такие документы не могут учитываться при установлении факта исполнения договора технологического присоединения в какой-либо из рассматриваемых периодов 2015 – 2017 годов.

Так, например, в материалах содержатся документы об осуществлении технологического присоединения по договору №1313/10 от 29.12.2010 с гражданкой «А», это Акт об осуществлении технологического присоединения и Акт о выполнении ТУ, документы подписаны должностным лицом филиала «ГАЭС», при этом не указана дата их составления, а со стороны заявителя документы пописаны гражданином «Б», без указания доверенности или иных полномочий подписывать документы от имени гражданки А, при этом сам договор технологического присоединения не представлен.

По результатам расчета плановых выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования №1178, выполненного филиалом «ГАЭС», Исполнитель сообщает следующее:

* в расчете филиала «ГАЭС» учтены фактические расходы на осуществление технологического присоединение потребителей мощностью до 15 кВт (по ставке 550 руб.) не компенсированные за счет платы за ТП в размере 125 976,53 тыс. руб.;
* по расчетам регулируемой организации, выполненным в соответствии с Методическими указаниями №215, фактические расходы на осуществление технологического присоединение потребителей мощностью до 150 кВт не компенсированные за счет платы за ТП составили 17 932,48 тыс. руб.;
* расходы филиала «ГАЭС» на осуществление технологического присоединения потребителей мощностью 15 – 150 кВ, профинансированные за счет амортизационных отчислений, прибыли в рамках реализации инвестиционной программы в 2017 году, составили 81 981 тыс. руб.
* выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям потребителей мощность 15 – 150 кВт, учтенные в НВВ филиала «ГАЭС» на 2017 год при установлении тарифов Комитетом, составили 16 150,9 тыс. руб.
* выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям потребителей мощность 15 – 150 кВт, подлежащие учету в НВВ филиала «ГАЭС» на 2019 год, составляют 45 774,11 тыс. руб.
* всего плановые выпадающие на 2019 год определены филиалом «ГАЭС» в расчетных таблицах в размере 93 535,45 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке по расчету величины выпадающих доходов по технологическому присоединению к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» указана величина в размере 93 527,7 тыс. рублей.

При определении выпадающих доходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» расчет выполнен не в полном соответствии с данными Методическими указаниями 215-э/1 по следующим основаниям:

* плановое количество договоров льготного технологического присоединения потребителей в количестве 995,67 шт., приведенное в расчете плановых выпадающих доходов филиала в Приложении 4.1. (форма №2.41А, СО 6.2346), не соответствует среднему показателю фактически исполненных договоров технологического присоединения в количестве 1461 шт., указанному в приложении 3.3, представленного расчета;
* ставки платы за технологическое присоединение, использованные в расчете регулируемой организации, не соответствуют ставкам платы, утвержденным Комитетом на 2019 год;
* фактическое количество договоров льготного технологического присоединения потребителей мощностью 15- 150 кВт за 2015 – 2017 годы, принятое в расчет филиалом «ГАЭС», не подтверждается представленными документами и материалами.

Исполнитель отмечает, что в адрес Комитета филиалом «ГАЭС» (согласно перечню к предложению на 2019 год) были представлены материалы в объеме, достаточном для определения размера выпадающих доходов по технологическому присоединению, учитываемых в составе необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, и осуществления экспертизы.

Комитетом дважды была проведена указанная экспертиза представленных материалов, и по результатам которой были определены плановые выпадающие доходов регулируемой организации в соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 на 2019 год в общем размере 91 488,5 тыс. рублей, из которых за счет источников финансирования инвестиционной программы должны быть учтены расходы в размере 52 436,0 тыс. рублей, а по данной статье должны быть отражены плановые выпадающие доходы на 2019 год в размере 39 052,5 тыс. рублей.

Исполнитель обращает внимание, что органом регулирования из расчета плановых выпадающих доходов по ТП на 2019 год исключены фактические расходы за 2017 год, при этом, в соответствии с Приказом ФАС России от 11.01.2018 № 26/18 пункт 11 (в котором прописаны данные положения) исключен из Приложения № 1 Методических указаний № 215-э.

Таким образом, отклонения от установленного уровня по фактическим расходам, сложившимся в связи с исполнением технологического присоединения льготных групп заявителей должны быть учтены по Методическим указаниям № 98-э в составе корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра.

Исполнитель так же не может согласиться с позицией Комитета по учету в составе необходимой валовой выручки на 2019 год выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическом сетям филиала «ГАЭС», в размере (-44 110,32) тыс. руб., по следующим основаниям.

Комитетом из полученной величины в размере 39 052,5 тыс. рублей исключаются средства в размере 83 162,82 тыс. рублей, как «выпадающие доходы от технологического присоединения, сверх размеров, учтенных в тарифе на 2017 год», рассчитанные как разница между учтенными в ТБР 2017 года выпадающими доходами и суммой фактических выпадающих доходов за 2017 год с учетом расходов на финансирование мероприятий капитального характера.

Данный подход, по мнению, Исполнителя, не соответствует положениям Основ ценообразования №1178 и Методическим указаниям №98-э и №215-э/1 ввиду следующего.

1. Согласно данным филиала «ГАЭС» и Комитета, фактические расходы на мероприятия инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» по технологическому присоединению потребителей мощностью 15 – 150 кВт сложились в размере 81 981 тыс. руб. (за счет источников амортизация и прибыль на развитие). Соответственно, данную величину Комитету надлежало учесть при анализе и расчете корректировки НВВ филиала «ГАЭС», связанной с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по итогам 2017 года в соответствии с требованиями Методических указаний № 98-э и Основ ценообразования №1178.
2. Полученные по результатам анализа Комитетом выпадающие доходы от ТП за 2017 год, фактические не использованные филиалом «ГАЭС», в размере 1 178,82 тыс. руб. (16 150,94 тыс. руб. (ТБР 2017) - 14 972,12 тыс. руб. (факт 2017)) надлежало учесть в соответствии с требованиями Методических указаний № 98-э и Основ ценообразования №1178 при корректировке неподконтрольных расходов по итогам анализа за 2017 год.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования уведомить Комитет о нарушении законодательства для дальнейшего учета положений   
действующего законодательства при принятии решения на очередной период регулирования. Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в составе тарифной заявки дополнительно представлять:

* Подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению, а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* Предоставлять копии форм первичных учетных данных (КС-14 и/или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

**Амортизация**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает недостаточность обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» в обоснование расходов исполнительного аппарата в части амортизационных отчислений, а именно: не представлен расчет амортизации по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», не представлены обороты по 01 счету, ведомость амортизации, инвентарные карточки объектов и т.д.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» и ПАО «МРСК Сибири» формировать обосновывающие материалы по статье «Амортизационные отчисления» с учетом замечаний, изложенных в настоящем анализе.

Так же Исполнитель рекомендует регулируемой организации представлять в Комитет пообъектную ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев года, текущего периода регулирования, акты ввода основных средств, инвентарные карточки учета по введенным основным средствам текущего периода, не учтенным при подаче предложения филиала «ГАЭС» на очередной период регулирования.

В случаях, когда по результатам технической инвентаризации и в соответствии с организационно-распорядительными документами филиала «ГАЭС» проводится переоценка основных средств, а так же в случае когда происходит модернизация и реконструкция основных средств, необходимо отражать результаты таких мероприятий в инвентарных карточках основных средств и представлять такие сведения в Комитет.

### 

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», Исполнитель отмечает следующее:

* Общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год не соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не использованы при расчете нерегулируемые цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2019 года, соответствующие Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
* Средневзвешенная цена покупки потерь за 2018 год приведена с учетом нерегулируемой цены покупки потерь, применяемой для величины превышения фактического объема потерь над величиной, учтенной в Сводном прогнозном балансе.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объемов потерь электрической энергии, утвержденных для филиала «ГАЭС» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* прогноза ценовых показателей на соответствующий год, опубликованного на сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной Комитетом на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

По расчету Исполнителя суммарные расходы на оплату услуг ТСО в 2019 году составили 175 570, 838 тыс. руб., что соответствует расчетам и документации, представленным филиалом «ГАЭС».

Исполнитель рекомендует рассчитывать расходы на оплату услуг смежных ТСО исходя из согласованных балансовых показателей и индивидуальных тарифов взаиморасчетов, утвержденных Комитетом на соответствующий период регулирования.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Исполнитель рекомендует производить корректировки согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э:

* с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, включая представление актов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь с распределением на нормативные и сверхнормативные расходы;
* корректировку подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов с подтверждением фактического объема обслуживаемых условных единиц;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с бухгалтерским подтверждением понесенных расходов;
* корректировку необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы с представлением пообъектного анализа исполнения.

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

По результатам анализа представленных филиалом «ГАЭС» обосновывающих материалов, а также расчетов корректировки подконтрольных расходов, выполненных Комитетом, Исполнитель выполнил расчет корректировки подконтрольных расходов за 2017 год.

По расчету Исполнителя, величина корректировки подконтрольных расходов по итогам 2017 года составляет (-2 646,95) тыс. рублей, что соответствует величине, полученной Комитетом:

Исполнитель находит позицию Комитета по расчету корректировки подконтрольных расходов на 2019 год обоснованной.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

По расчету Исполнителя корректировка неподконтрольных расходов за 2017 год составляет 26 811,8 тыс. руб., что на 21,1 тыс. руб. больше величины, определенной Комитетом.

При расчете расходов по статьям **«**Плата за аренду имущества и лизинг**»** и «Налог на имущество» Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, а также расчет плановых затрат на прогнозные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета). Это позволит филиалу «ГАЭС» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

При расчете расходов по статье «**выпадающие доходы/экономия средств по технологическому присоединению»** Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» руководствоваться положениями пунктов 32, 87 Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний №215-э/1, заявлять недополученные расходы при корректировке неподконтрольных расходов, а не отнимать из прогнозных выпадающих доходов сложившийся профицит/дефицит.

Исполнитель рекомендует филиалом «ГАЭС» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделах 1,2 настоящего отчета. Это позволит регулируемой организации обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Корректировка необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.**

Исполнителем получена величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска электроэнергии и цен на электрическую энергию в размере, подтверждающем предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и расчет, выполненный Комитетом.

| **Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию, тыс. рублей** | **Поi** | **1 877,42** |
| --- | --- | --- |
| Прогнозный объем отпуска э/э | Эi-2отп | 539,77 |
| Фактический объем отпуска э/э | Эi-2отп.ф | 530,23 |
| Фактическая цена покупки э/э | Цпi-2Ф | 2 045,71 |
| Прогнозная цена покупки э/э | Цпi-2 | 1 990,98 |
| Величина технологического расхода | ai-2 | 0,1873 |

Фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2017 году получена в размере 2 045,71 руб./МВт\*ч, что совпадает с предложением организации и величиной, принятой Комитетом.

В целях минимизации риска отрицательной корректировки НВВ по результатам отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов Исполнитель рекомендует:

* проводить анализ плановых и фактических потерь по уровням напряжения за три года;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить документы, подтверждающие факт потерь по уровням напряжения за три предшествующих года:
* копии актов об оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету 20;
* пояснительную записку с указанием параметров анализа плановых и фактических потерь по уровням напряжения.

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В связи с отклонением фактического финансирования инвестиционной программы над плановым уровнем, утвержденным приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 147, расчет величины корректировки по формуле Методических указаний № 98-э дает отрицательный результат. Однако, положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178 указывается на необходимость корректировки в случае, если инвестиционные проекты не были реализованы или были исключены без замещения.

Согласно пункту 8 Методических указаний № 1135/17, инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности Устройств, присоединенных ранее, не учитывается при установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлены на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы с представлением пообъектного анализа исполнения и представления следующих документов:

* копий платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.

для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.